

平成29年度予算編成方針

はじめに

消費税率の引き上げが、平成29年4月から平成31年10月に再延期される見込みとなりました。消費税率の引き上げが再延期された場合、歳出における消費税引き上げの影響は延期となるものの、地方消費税交付金の増額も見込めなくなります。そのうえ消費税率10%への引き上げを前提に先行実施されている社会保障充実策は予定どおり実施される見込みのため、今後の税制改正や社会保障関連経費に対する財政措置などに注視し、的確に対応していく必要があります。

このような中、我孫子市の歳入では、その根幹である市税収入が納税義務者の減少や地価の下落から、今後も緩やかに減少していくものと見込まれており、地方交付税や臨時財政対策債などの依存財源に頼らなければならない状況にあります。一方歳出では、少子高齢化の進行などにより、扶助費や繰出金などの社会保障関連経費が増加を続けています。加えて、第8期実施計画に位置付けられた事業を着実に推進していくとともに、水害対策をはじめ、新たな焼却施設の整備、公共施設の老朽化対策など、今後も多額の経費を要する事業が予定されています。

平成29年度予算は、様々な状況変化や厳しい財政状況を認識したうえで、前例にとらわれない見直しを進め、限られた財源の中で重点的・効果的な予算編成を行っていきます。

1. 平成27年度決算の状況について

平成27年度一般会計決算額は、歳入総額約399億円、歳出総額約384億円となり、平成26年度と比べ、歳入では約22億円、歳出では約26億円と大きく増加しました。歳入から歳出を差し引いた形式収支は約15億円、形式収支から平成28年度へ繰り越す財源を差し引いた実質収支は、前年度に比べ半減の約8億3千万円となりました。

歳入では、市税のうち固定資産税が、地価の下落や評価替えにおける既存家屋の評価額の下落などにより減額となり、市税全体で約2億円の減額となりました。

一方、消費税率8%への引き上げの影響が通年化したことなどにより、地方消費税交付金が約8億7千万円の増額になったほか、普通交付税の増により地方交付税が約2億9千万円の増額、プレミアム付商品券の発行や臨時福祉給付金の支給などにより、国・県支出金あわせて約8億5千万円の増額、中学校教室へのエアコンの設置やこども発達センターの施設整備などの財源として借り

入れた市債が約5億円の増額となりました。

歳出では、義務的経費である扶助費が、私立保育園委託料や生活保護費、障害者自立支援給付費などの増加により約3億円の増額、社会保障・税番号制度システムの導入や廃棄物処分委託料の増加などにより物件費が約7億5千万円の増額、中学校教室へのエアコンの設置やこども発達センターの施設整備などにより投資的経費である普通建設事業費が、約6億9千万円の増額となりました。

これらの結果、財政の硬直化を示す指標である経常収支比率は、前年度より0.4ポイント改善し94.3%となったものの、純剰余金ともいえる実質収支額は約8億円の減額となり、今後の財政運営がさらに厳しくなることが見込まれます。

2. 平成29年度予算収支見通しについて

現時点で算出した「平成29年度経常的経費の収支見通し」は、4、5ページの表のとおりとなっています。なお、収支見通し算出にあたっては、消費税率が8%に据え置かれることを前提に試算しました。

歳入については、納税義務者の減少などによる個人市民税の減額や地価の下落などによる固定資産税の減額により、市税全体では平成28年度当初予算と比較して約8千万円の減額を見込んでいます。

地方交付税は、国の概算要求を参考に前年度当初予算より約1億円の増額、地方消費税交付金は、平成27年度交付額を参考に8千万円の増額を見込みました。

分担金・負担金等は、公立保育園の民営化などに伴い約6千万円の減額、国庫支出金は、臨時福祉給付金に係る補助金の皆減などに伴い約4千万円の減額、県支出金は、選挙執行委託金の皆減などに伴い約3千万円の減額を見込みました。繰入金は、東日本大震災復興交付金の清算の終了などに伴い、約1億円の減額、その他市債は、平成19年度に借り入れた地方債の借り換えにより約1億6千万円の増額を見込みました。これらにより経常的歳入全体では、ほぼ前年度と同程度となる見込みです。

歳出については、義務的経費のうち人件費は、平成28年度当初予算と比較して職員の新陳代謝などにより約9千万円の減額を見込むものの、扶助費は、新設された私立保育園の委託料や地域型保育給付費が、政策的経費から経常的経費に移行することなどから約2億円の増額、公債費は、臨時財政対策債の償還金の増加に加え、平成19年度に借り入れた地方債の借り換えにより約2億4千万円の増額を見込みました。

また、物件費は、公立保育園の民営化などに伴い約9千万円の減額、繰出金

は、国民健康保険事業特別会計や介護保険特別会計への繰出金の増加に伴い、約1億5千万円の増額を見込んでいます。これらにより経常的歳出全体では、約3億7千万円の増額となる見込みです。

したがって、現行どおりの経常事業を実施した場合、経常的経費の収支見通しは、約1億6千万円の財源不足となっています。さらに、今年5月に策定した中期財政計画で見込んだ政策的経費の要求額は、一般財源で約8億6千万円必要とされており、すべてを実施した場合、合計で約10億2千万円の財源不足となる見込みです。また、財政調整基金の平成28年度末残高見込みは、9月補正予算後の時点で約22億円ですが、昨年同時期に比べ約9億円減少しています。そのため、平成29年度に見込まれる財源不足に加え、平成30年度以降も、水害対策をはじめ、新たな焼却施設の整備、公共施設の老朽化対策など多額の経費を要する事業も予定されており、これらの事業を見据えた基金の計画的な活用はもとより、一層の財源確保と経常的経費の大幅な削減が必要です。

[平成29年度予算経常的経費の収支見通し]

(1) 経常的歳入

(千円)

項 目	平成28年度 (当初予算)	平成29年度	増減額	増減率
市税	17,251,338	17,167,000	△84,338	△0.49%
地方譲与税	263,000	273,000	10,000	3.80%
利子割交付金	23,000	23,000	0	0.00%
配当割交付金	172,000	150,000	△22,000	△12.79%
株式等譲渡所得割交付金	135,000	135,000	0	0.00%
ゴルフ場利用税交付金	26,000	26,000	0	0.00%
自動車取得税交付金	70,000	70,000	0	0.00%
地方特例交付金	61,000	63,000	2,000	3.28%
地方交付税	2,870,000	2,972,000	102,000	3.55%
地方消費税交付金	2,000,000	2,080,000	80,000	4.00%
交通安全対策特別交付金	15,000	15,000	0	0.00%
分担金・負担金・使用料・手数料	1,262,823	1,198,000	△64,823	△5.13%
国庫支出金	5,119,969	5,077,000	△42,969	△0.84%
県支出金	2,105,185	2,073,000	△32,185	△1.53%
財産収入・寄附金	39,225	29,000	△10,225	△26.07%
諸収入	652,946	658,000	5,054	0.77%
繰入金	212,038	112,000	△100,038	△47.18%
繰越金	500,000	500,000	0	0.00%
臨時財政対策債	1,830,000	1,828,000	△2,000	△0.11%
その他市債	14,600	172,000	157,400	1,078.08%
合 計	34,623,124	34,621,000	△2,124	△0.01%

(2) 経常的歳出

(千円)

項目	平成28年度 (当初予算)	平成29年度	増減額	増減率
人件費	8,404,177	8,317,000	△87,177	△1.04%
扶助費	9,003,919	9,201,000	197,081	2.19%
公債費	2,958,898	3,198,000	239,102	8.08%
義務的経費小計	20,366,994	20,716,000	349,006	1.71%
物件費	7,071,998	6,981,000	△90,998	△1.29%
維持補修費	239,793	212,000	△27,793	△11.59%
補助費等	1,815,587	1,769,000	△46,587	△2.57%
積立金・貸付金・投資・出資金等	160,664	161,000	336	0.21%
繰出金(経常分)	3,990,925	4,141,000	150,075	3.76%
普通建設事業費(経常分)	662,168	698,000	35,832	5.41%
予備費	100,000	100,000	0	0.00%
合計	34,408,129	34,778,000	369,871	1.07%

※1 放射能対策経費については、政策的経費で実施します。

※2 その他市債(歳入)及び公債費(歳出)については、平成19年度に借り入れた地方債の借り換えに伴い、それぞれ160,776千円の増額となっています。

(3) 経常収支及び政策的経費充当可能一般財源

(千円)

区分	平成28年度 (当初予算)	平成29年度	増減額	増減率
経常的歳入 ①	34,623,124	34,621,000	△2,124	△0.01%
経常的歳出 ②	34,408,129	34,778,000	369,871	1.07%
政策的経費充当可能一般財源 ① - ② ③	214,995	△157,000	△371,995	—

3. 平成29年度予算編成方針

平成29年度は、引き続き「我孫子市まち・ひと・しごと創生総合戦略」に位置付けた事業をはじめ人口減少・少子高齢化への対策を一層強化し、まちの魅力づくりに取り組みます。そのため、第三次基本計画の重点プロジェクトに係る事業を中心に、第8期実施計画に位置付けた事業を推進していきます。

平成29年度予算編成にあたっては、限られた財源の中、事業を着実に実施していくため、前例にとらわれない見直しを進め、更なる経常的経費の削減を行うとともに、市民ニーズを的確に反映した重点的・効果的な予算を編成していくものとし、次のように取り組みます。

<歳入>

- 歳入の根幹をなす市税は、滞納整理の促進などにより一層の確保に努めます。また、税外収入についても、ふるさと納税の推進、公共施設や印刷媒体への広告掲載など、積極的に新たな財源の確保を図るなど、収入の一層の確保に努めていきます。
- 国・県支出金については、情報収集に努め、法令や制度などを精査した上で積極的に活用し財源を確保していきます。なお、国・県支出金の廃止・縮小があった場合は、他の財源確保あるいは事業の工期や実施時期などの見直しを検討します。
- 地方債については、引き続き臨時財政対策債を含めた地方債総額を公債費以下とすることを目標に、地方債残高の抑制に努めていきます。近年、臨時財政対策債の発行額が地方債総額の2分の1を超えていることから、目標の達成が難しくなっています。そのため、通常債の発行に際しては、臨時財政対策債分を控除した公債費との比較も考慮することとし、また、平成29年度に予定されている地方債充当事業については、その必要性・事業内容について十分に検証し、通常債の発行を必要最小限度としていきます。さらに、地方債の発行状況について、市のホームページなどで広く市民にお知らせし理解を求めています。
- 受益者負担については、行政サービスごとの原価計算に基づき、負担割合の妥当性や利用状況を検証していきます。なお、水道料金・下水道使用料以外の使用料・手数料は、消費税率の引き上げが2回に分けて段階的に行われることから、原則として消費税相当分の引き上げを行わず、これらの行政サービスに伴う市の消費税負担分は使用料等の根拠となっている原価変動の中を含めて対応していくこととします。

上記の取り組みを含めて歳入全般にわたり一層の見直しを行い、財源確保に努めます。

＜歳出＞

- 平成29年度予算の収支見通しでは、経常的経費で約1億6千万円の財源不足となっています。さらに、中期財政計画で見込んだ政策的経費の要求額は、一般財源で約8億6千万円必要とされており、合計で約10億2千万円が必要となります。そのため、事業採択にあたり相当の絞り込みを行っても財源不足を解消するのは困難な状況です。

市では、行政評価や事業仕分けにより、事業の必要性や事業主体のあり方を継続的に見直し一定の成果をあげてきましたが、さらに、平成29年度の予算編成においてはこれまで以上に事務事業の見直しを行い、財源確保に向けた取り組みを強力に進めていく必要があります。

- 各部・局においては、社会経済情勢、国・県の動向や市民ニーズの変化を見極めながら、「部の運営方針」に基づき部・局長が中心となり、全所管事業について、行政と民間の適切な役割分担が確保されているか、事業の果たす役割が終了していないか、より効率的・効果的な手法になっているかなどを行政評価の結果などで十分に検証し、予算に反映することとします。
- そこで、歳入に見合った歳出が予算の基本であるということを前提に、前例にとらわれず、既存事業について優先順位の厳しい選択を行いゼロベースで見直しを図ります。また、市が実施する必要性を改めて精査するとともに、緊急性や費用対効果の低い事業については、廃止・縮小・再構築を徹底的に進めたいうで予算要求することが重要です。特に、経常的経費の要求にあたっては、原則として一般財源ベースで前年度以下を目標に徹底した既存事業の見直しを図ることが必要です。
- なお、人件費については、厳しい財政状況などから引き続き削減の取り組みを行う必要があります。そこで、各所管課においては、事業の見直しに際し、人件費の削減につながるような工夫を行うこととします。扶助費についても、法定扶助費以外については、内容の見直しを検討し、できる限り削減に努めます。また、市が支出する補助金・負担金については、その必要性や効果を十分検証し、適正な執行・管理の強化を図ります。
さらに、公共施設の設備更新や車両等の経費については、費用対効果を含めた様々な視点でリース方式との比較検討をしたうで、予算要求を行うこととします。
- このような取り組みは、職員自らが実践していかなければなりません。そのため、職員一人ひとりが、市の置かれている厳しい財政状況を正しく認識し、既存事業における問題点や改善点を見出し、職員が一丸となって「歳出の抑制」と「効率化」に取り組んでいく必要があります。

なお、事業内容・予算積算について、財政課による内容精査のヒアリングを実施し、企画財政部長、市長による査定を行います。

以上のような取り組みにより、経常的経費を削減し、政策的財源の確保を図ります。

また、実施計画で採択した政策的事業についても、事業の採択にあたっては、財政状況を踏まえ、事業の必要性、市が実施する必要性、経費削減や財源確保の工夫などを改めて精査するとともに、後年度のランニングコストを十分考慮したものとします。

さらに、予算編成過程の透明性を確保し、市民への説明責任を果たすため、新規事業の採択にあたっては、その過程の公開とパブリックコメントを実施し、より多くの市民の意見を予算に反映させます。予算編成全体の進捗状況と抑制目標の達成が難しい地方債の発行状況についても、広報や市ホームページなどにより、広く市民へお知らせします。

最後に、当初予算は、年間の所要額を的確に見積もり、年度途中における補正、予備費充用の必要がないように要求することに留意し、補正予算及び予備費充用については、災害対応、国の補正予算や法律改正など、緊急性が高い事業のみに限定します。

以上の考え方に基づき、平成29年度の予算編成を行います。